

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

“ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดโรคระบาดสัตว์เพิ่มเติม ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ....”

กฎหมายใหม่  แก้ไข/ปรับปรุง  ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย สำนักงานควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์ กรมปศุสัตว์  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

### ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง

เป้าหมาย : - ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุข

- กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน

มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง

ประเด็น : - การติดตาม เฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่อาจอุบัติขึ้นใหม่

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

เป้าหมาย : - ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วเศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ ยั่งยืน

- ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ (๐๓) การเกษตร

เป้าหมายระดับประเด็น : - ผลผลิตทั้งหมดรวมในประเทศในสาขาเกษตรเพิ่มขึ้น

- ผลผลิตภาพการผลิตของภาคเกษตรเพิ่มขึ้น

แผนย่อยของแผนแม่บทฯ : แผนย่อยที่ ๓.๒ เกษตรปลอดภัย

เป้าหมายแผนแม่บทย่อย : สินค้าเกษตรปลอดภัยมีมูลค่าเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัดแผนแม่บทย่อย : มูลค่าของสินค้าเกษตรปลอดภัยเพิ่ม(เฉลี่ยร้อยละ)

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัญหา

เนื่องจากปัจจุบันมีการระบาดของโรคอุบัติใหม่ อุตุนิซ้า หรือโรคสัตว์แปลกถิ่น เกิดขึ้นในหลายพื้นที่โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรคEpizootic Hemorrhagic disease ในโค โรคติดเชื้อไวรัส Marburg virus และ โรค Crimean - Congo Hemorrhagic Fever เป็นต้น ตลอดจนโรคระบาดอื่นๆที่ยังไม่ได้ประกาศกำหนดเป็นโรคระบาดสัตว์ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๘ กรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับเงื่อนไขในการนำเข้าสัตว์หรือซากสัตว์ เข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งโรคอุบัติใหม่เหล่านี้เป็นโรคที่มีผลกระทบต่อการผลิตภาคปศุสัตว์และการสาธารณสุขของประเทศ นั้น

### สาเหตุของปัญหา

ปัจจุบันมีการนำเข้าสัตว์แปลกถิ่น หลายชนิดจากต่างประเทศเข้ามาเลี้ยงในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจมีความเสี่ยง หรือเป็นพาหะนำโรคระบาดได้ ซึ่งโรคระบาดสัตว์บางโรค ยังไม่มีการประกาศให้เป็นโรคระบาดสัตว์ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๘ จึงทำให้ไม่สามารถที่จะดำเนินการเฝ้าระวังป้องกันโรคได้ตามกฎหมาย

### ผลกระทบของปัญหา

โรคระบาดมีผลกระทบต่อสุขภาพสัตว์และผลผลิต โดยจะทำให้สัตว์มีสุขภาพอ่อนแอป่วย ไม่มีภูมิคุ้มกันโรค เกิดความสูญเสียจากสัตว์ตาย ต้นทุนของฟาร์มเพิ่มขึ้น เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการรักษาสัตว์ป่วย และความสูญเสียทางเศรษฐกิจเนื่องจากผลผลิตลดลง โดยความสูญเสียทางเศรษฐกิจเมื่อเกิดโรคในปศุสัตว์สามารถแบ่งได้ ดังนี้

#### ๑. ผลกระทบทางตรง (direct impact) ประกอบด้วย

๑.๑ การสูญเสียโดยตรงที่สังเกตได้ชัดเจน (visible loss) เช่น ปริมาณน้ำนมที่ลดลง ค่ารักษา จำนวนสัตว์ตาย

๑.๒ การสูญเสียไม่สามารถสังเกตได้ชัดเจน (invisible losses) เช่น ความสมบูรณ์พันธุ์ที่ลดลง สัตว์ส่วนประชากรฝูงที่เปลี่ยนไป ช่วงเวลาที่สูญเสียจากการไม่ได้ขายผลผลิต

#### ๒. ผลกระทบทางอ้อม (indirect impact)

๒.๑ ค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม (additional cost) เช่น ค่าวัคซีนและการจัดการ ค่าตรวจวินิจฉัย ค่าใช้จ่ายในการควบคุมโรค มูลค่าสัตว์ที่ถูกคักคั้ง

๒.๒ ค่าเสียโอกาส เช่น การเสียโอกาสทางการค้า การเสียโอกาสในการพัฒนาสายพันธุ์

๒.๓ เกษตรกรรายเล็ก และรายย่อยต้องหยุดกิจการไป บางรายต้องเปลี่ยนอาชีพ

#### ๑.๒ เหตุไฉนรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้การเฝ้าระวัง ป้องกันและดำเนินมาตรการเกี่ยวกับโรคระบาดสัตว์ รวมถึงโรคอุบัติใหม่ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับเงื่อนไขในการนำเข้าสัตว์หรือซากสัตว์ เข้ามาในราชอาณาจักร

### **๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง**

เพื่อให้มี “ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดโรคระบาดสัตว์เพิ่มเติม ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๕ ) พ.ศ. ....”

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร.....

ปัจจุบันยังไม่มีมาตรการดำเนินการเฝ้าระวังป้องกันควบคุมโรค

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร.....

โรคระบาดที่อุบัติใหม่ ปัจจุบันยังไม่มีวัคซีนในการป้องกันควบคุมโรค ส่วนใหญ่ใช้วิธีรักษาตามอาการ และเฝ้าระวังโรค

### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดโรคระบาดสัตว์เพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๕ ) พ.ศ. .... อาศัยอำนาจตามความในคำนิยามคำว่า “โรคระบาด” ตามมาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงออกประกาศดังกล่าว

### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ ผู้ประกอบการ และประชาชน

- เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการให้เป็นไปตาม

กฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เพื่อให้สามารถป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ที่เกิดกับสัตว์ หรือโรคติดต่อระหว่างสัตว์สู่คน ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และประโยชน์ในทางเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้การผลิตสินค้าปศุสัตว์มีความสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก และประหยัดงบประมาณแผ่นดินในการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกร

### ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมปศุสัตว์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์การปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ โดยเผยแพร่ทางเว็บไซต์หน่วยงานของกรมปศุสัตว์ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ เช่น การใช้ช่องทาง E-mail โปรแกรม Line ในการแจ้งการรายงาน รวมถึงส่งเอกสารตามแบบฟอร์มที่กำหนด เป็นต้น

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การเผยแพร่ร่างประกาศกระทรวงฯ ผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การทำหนังสือแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรกเป็นจำนวน.....บาทอัตรากำลังที่ต้องใช้.....อัตรา อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว.....อัตราอัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

ส่งผลกระทบต่องบประมาณด้านต้นทุน หรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตาม และการบังคับใช้กฎหมาย

#### ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง  
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ  
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....



(นายณรงค์ เลี้ยงเจริญ)

ผู้อำนวยการสำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคลสัตว์

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐผู้จัดทำรายงานนี้

วันที่ เมษายน ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคลสัตว์

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายสุรเดช พัฒนมงคล นิตกร

โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๔๑๑๔-๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcontrol1@dld.go.th